

Nam Định, ngày 27 tháng 6 năm 2018

Số: 25 /BC-VHXXH

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Trình tại kỳ họp thứ sáu HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức giám sát trước kỳ họp thứ sáu và thẩm tra báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2018 của UBND tỉnh về lĩnh vực văn hóa - xã hội; thẩm tra đề án, dự thảo nghị quyết về “Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp trên địa bàn tỉnh Nam Định”.

Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### **I. Kết quả thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội về lĩnh vực văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm 2018**

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với đánh giá trong báo cáo của UBND tỉnh trình tại kỳ họp về việc thực hiện các nhiệm vụ văn hoá - xã hội trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm 2018, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung sau:

#### **1. Những kết quả đạt được**

Chất lượng giáo dục - đào tạo ở các cấp học tiếp tục được giữ vững, kết quả thi học sinh giỏi quốc gia đạt thành tích cao, tổ chức thành công kỳ thi THPT quốc gia năm học 2017 - 2018. Công tác đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học cho các cơ sở giáo dục được tăng cường. Việc nâng cao chất lượng đồng đều trong các cơ sở giáo dục được quan tâm thông qua việc điều động, trung tập, biệt phái cán bộ quản lý và giáo viên.

Công tác khám bệnh, chữa bệnh và phòng chống các loại dịch bệnh được chỉ đạo sát sao, không để bệnh dịch lớn xảy ra. Mạng lưới y tế cơ sở được củng cố, từng bước nâng cao chất lượng hoạt động, hiện có 7/10 huyện đạt tiêu chí quốc gia về y tế. Công tác tổ chức điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Methadone được thực hiện tại 08 cơ sở với 1.916 bệnh nhân trên địa bàn 6 huyện, thành phố. Công tác thanh tra, kiểm tra vệ sinh an toàn thực phẩm và quản lý thực phẩm về nông, lâm, thủy sản được tăng cường.

Việc thực hiện chính sách đối với người có công với cách mạng, đối tượng bảo trợ xã hội đảm bảo đúng quy định; công tác chăm sóc, bảo vệ trẻ em được quan tâm. Các hoạt động trong chương trình giảm nghèo được thực hiện hiệu quả; chương trình vay vốn cho học sinh, sinh viên, các hộ nghèo tiếp tục được triển khai tích cực. Giải quyết việc làm mới cho hơn 17.400 lao động, đạt 54,4% kế hoạch đề ra. Việc giải quyết các chế độ chính sách cho người tham gia BHXH, BHYT được triển khai kịp thời.

Hoạt động văn hóa, thông tin, phát thanh, truyền hình đã đáp ứng yêu cầu phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương và nâng cao đời sống tinh thần của nhân dân. Việc xây dựng, quản lý và tổ chức hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao đã được các cấp, các ngành, các địa phương triển khai thực hiện. Công tác thanh tra, kiểm tra trong lĩnh vực viễn thông, báo chí, xuất bản và Internet được tăng cường, đến nay 100% các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh sử dụng phần mềm quản lý văn bản và điều hành.

Công tác quản lý nhà nước về hoạt động tôn giáo luôn được chú trọng, các tôn giáo trên địa bàn hoạt động đúng theo quy định của pháp luật.

## **2. Một số tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cần quan tâm giải quyết, đó là:

- Việc định hướng nghề nghiệp và phân luồng cho học sinh sau tốt nghiệp THCS và THPT kết quả còn hạn chế. Cơ sở vật chất ở một số trường mầm non còn gặp khó khăn, khuôn viên trường chật hẹp, chưa đảm bảo theo quy định. Việc quản lý các cơ sở mầm non tư thục còn thiếu chặt chẽ, xảy ra mất an toàn cho trẻ.

- Tỷ lệ mất cân bằng giới tính khi sinh còn ở nhóm cao trong cả nước, xấp xỉ 115 cháu trai/100 cháu gái. Việc mở thêm các cơ sở điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Methadone ở một số địa phương chưa được quan tâm đúng mức, tỉ lệ người nghiện ma túy được điều trị bằng thuốc Methadone còn thấp, tỉ lệ đối tượng giảm trong quá trình điều trị Methadone còn cao (*Theo báo cáo của Sở Y tế đến hết năm 2017 số đối tượng nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh hiện đang được quản lý là 3.212 đối tượng; số đối tượng nghiện ma túy ngoài cộng đồng ước khoảng 5.000 người*).

- Công tác giải quyết chế độ chính sách đối với người có công với cách mạng ở một số địa phương triển khai còn chậm; việc xác nhận hồ sơ ban đầu cho đối tượng chính sách thiếu chính xác, còn để xảy ra sai sót, thời gian xét duyệt hồ sơ chưa đảm bảo quy định.

- Công tác phối hợp quản lý đối với các doanh nghiệp trong việc tham gia BHXH, BHYT, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động còn thiếu đồng bộ. Tình trạng nợ đọng BHXH của các doanh nghiệp có xu hướng gia tăng, một số doanh nghiệp còn né tránh đóng BHXH, BHYT, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động. Tỷ lệ người tham gia BHXH tự nguyện còn thấp. Việc kiểm soát thông tuyến và kiểm soát đa tuyến còn hạn chế do một số cơ sở khám chữa bệnh BHYT chưa cập nhật kịp thời dữ liệu.

- Công tác thanh tra, kiểm tra lễ hội và xử lý các vi phạm chưa đạt yêu cầu. Hoạt động của một bộ phận thiết chế văn hóa, thể thao chưa thường xuyên, chưa đa dạng, chưa thu hút được nhiều tầng lớp nhân dân tham gia; một số đơn vị quản lý thiết chế sử dụng và cho thuê mặt bằng không đúng quy định.

- Tiến độ thực hiện dự án Phát triển hạ tầng khung chính quyền điện tử của tỉnh giai đoạn 2016-2020 triển khai còn chậm. Việc áp dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính tuy đã có sự chuyển biến nhưng chưa đáp ứng được yêu cầu.

### **3. Kiến nghị**

Ban Văn hoá - Xã hội cơ bản nhất trí với các chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phát triển văn hoá - xã hội 6 tháng cuối năm 2018, đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành và các địa phương thực hiện tốt một số nội dung sau:

- Tiếp tục quan tâm bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ giáo viên; khai thác, sử dụng hiệu quả nguồn lực đầu tư cho trường đạt chuẩn quốc gia. Tăng cường các biện pháp thực hiện phân luồng và định hướng nghề nghiệp cho học sinh. Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan chức năng trong việc cấp phép, quản lý đối với các cơ sở giáo dục mầm non tư thục và xử lý nghiêm những cơ sở mầm non hoạt động không đúng quy định.

- Triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp để nâng cao chất lượng khám bệnh, chữa bệnh và phòng chống dịch bệnh, không để xảy ra dịch lớn. Tăng cường công tác tuyên truyền và các biện pháp nhằm giảm tỉ lệ mất cân bằng giới tính khi sinh. Triển khai mới cơ sở điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Methadone trên địa bàn các huyện có đủ điều kiện theo quy định.

- Tổ chức các Đoàn thanh tra liên ngành, chuyên ngành để thanh tra, kiểm tra các doanh nghiệp nợ đọng và trốn đóng BHXH, kiên quyết xử lý các vi phạm sau thanh tra. Triển khai kịp thời các chính sách hỗ trợ cho người nghèo, người có công với cách mạng và các gia đình chính sách. Phối hợp chặt chẽ trong công tác kiểm soát, quản lý khám chữa bệnh BHYT đối với các cơ sở y tế.

- Rà soát việc xây dựng, điều chỉnh các quy hoạch, quy chế, đề án liên quan lĩnh vực văn hóa - thể thao và du lịch trên địa bàn tỉnh theo quy định. Tăng cường

công tác thanh tra, kiểm tra việc xây dựng, quản lý và sử dụng hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao; kiểm tra và chấn chỉnh kịp thời đối với các đơn vị sử dụng thiết chế văn hóa chưa đúng mục đích.

- Có giải pháp cụ thể để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình, dự án về phát triển thông tin và truyền thông trên địa bàn tỉnh. Phối hợp thực hiện hiệu quả việc áp dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính, trong thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật đối với hoạt động thông tin truyền thông.

## **II. Kết quả thẩm tra đề án, dự thảo nghị quyết “Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp trên địa bàn tỉnh Nam Định”**

### **1. Về Đề án:**

a) Căn cứ pháp lý: Đề án được xây dựng trên cơ sở các văn bản Luật; Nghị định của Chính phủ; Thông tư của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Các căn cứ nêu trong Đề án đầy đủ.

b) Căn cứ thực tiễn: Hiện nay trên địa bàn tỉnh có 5 doanh nghiệp kinh doanh hoạt động thể dục thể thao, tuy nhiên tỉnh chưa thực hiện việc thu phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động đối với cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp trên địa bàn. Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp trên địa bàn tỉnh Nam Định” là cần thiết và đảm bảo đúng các quy định của pháp luật.

c) Về mức thu phí, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp trong Đề án đã đảm bảo theo quy định của Luật phí và Lệ phí; Nghị định số 106/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh hoạt động thể dục, thể thao; Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và Lệ phí; Thông tư 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về Phí và Lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, TP trực thuộc Trung ương và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

### **2. Về dự thảo Nghị quyết:**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng, thẩm định đúng trình tự, thủ tục quy định. Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý

và sử dụng phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp trên địa bàn tỉnh Nam Định” là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhất trí với nội dung Đề án, dự thảo Nghị quyết và đề nghị HĐND tỉnh thảo luận xem xét thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh trình tại kỳ họp thứ sáu HĐND tỉnh.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu mời dự kỳ họp;
- Lưu VT, Ban VHXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

